

Утвержден
протоколом заседания
Комиссии по осуществлению оценки эффективности
организации и функционирования
в администрации городского округа
город Михайловка Волгоградской области
антимонопольного комплаенса
"21" января 2022 г.

Доклад
администрации городского округа город Михайловка
Волгоградской области об антимонопольном комплаенсе за 2021 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», согласно которого одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 31.01.2019 № 40 "О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Волгоградской области" органам местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области рекомендовано до 01 марта 2019 г. принять правовые акты по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, руководствуясь при этом Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее – Методические рекомендации).

Постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 25.02.2019 № 503 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Функции уполномоченного органа распределены между заместителем главы городского округа по экономике, финансам и управлению имуществом и структурными подразделениями администрации: финансовым отделом, отделом по правовому и кадровому обеспечению.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса за прошедший период продолжил осуществлять деятельность Коллегиальный орган – Комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области антимонопольного комплаенса, состав и положение о которой утверждены постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 02.09.2019 № 2591.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 13 Положения об антимонопольном комплаенсе к функциям коллегиального органа относится в том числе рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

На основании пункта 30 доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;
- 4) информацию о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

Следует отметить, что в целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте <http://www.mihadm.com> городского округа с сентября 2019 года создан раздел «Антимонопольный комплаенс», который регулярно обновляется необходимой информацией раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В силу пункта 15 Положения об антимонопольном комплаенсе при проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области структурными подразделениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в срок не позднее 20 декабря отчетного года (промежуточный отчетный период - с 01 января по 19 декабря отчетного года), и не позднее 20 января года, следующего за отчетным (годовой отчетный период), реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения (далее - перечень нарушений);

3) предоставление перечня нарушений в финансовый отдел администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области.

На основании изложенного, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отделами администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области и практики его применения

Во исполнение пункта 14 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых УФАС России по Волгоградской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют;

- за период 2019-2021 г.г. в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

в 2019 г.: УФАС вынесено решение о признании организатора аукциона администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области,

нарушившей требования антимонопольного законодательства при организации торгов на право заключения договоров аренды земельного участка, в отношении должностных лиц возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ;

в 2020 г.: Михайловской межрайонной прокуратурой Волгоградской области по факту совершения действий, выразившихся в нарушении п. 37 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом", возбуждены и переданы для рассмотрения в УФАС по Волгоградской области дела в отношении двух должностных лиц, по результатам рассмотрения которых должностные лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрены ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, назначены административные штрафы.

в 2021 г. в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области не установлено случаев нарушения антимонопольного законодательства.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение пункта 16 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов органа местного самоуправления на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее –Перечень).

Указанный Перечень размещен на официальном сайте городского округа в разделе «Антимонопольный комплаенс». Ежегодно Перечень дополняется и также подлежит опубликованию в данном разделе.

Замечания и предложения по Перечню МНПА администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на предмет их влияния на конкуренцию могли быть направлены заинтересованными лица в соответствии с размещенной формой.

По итогам проведенного анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее - МНПА) за 2021 год уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а так же об отсутствии необходимости внесения изменений в действующие НПА администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области уделяется особое внимание разработке муниципальных нормативных правовых актов для эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также приведению действующих муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В целях обеспечения проведения анализа проекты МНПА администрации также размещаются на официальном сайте городского округа в подразделе «Проекты нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области» раздела «Антимонопольный комплаенс».

При этом в соответствии с п.п. 1 п. 16 Положения об антимонопольном комплаенсе проекты МНПА размещаются с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

В указанный период замечания и предложения по Перечню с указанием, что в него включен МНПА, в котором содержатся положения (с отражением разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), влекущие риск нарушения антимонопольного законодательства, со ссылкой на нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и правовым обоснованием возможных комплаенс-рисков в администрацию городского округа город Михайловка Волгоградской области не поступали.

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации);

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства финансовым отделом администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области сформирован План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2022 год с определением ответственных исполнителей и сроков исполнения по каждому комплаенс-рисуку, а также Карта рисков администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2022 год.

План мероприятий ("дорожная карта") и Карта рисков утверждены протоколом заседания Коллегиального органа - Комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации городского округа город Михайлова Волгоградской области антимонопольного комплаенса от 24.12.2021 и размещены на сайте городского округа город Михайловка Волгоградской области в соответствующих подразделах "План мероприятий ("дорожная карта")" и "Карта рисков администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области" раздела "Антимонопольный комплаенс".

Мероприятия предусматривают дальнейшее проведение мониторинга и анализа МНПА администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области и вносимых в них изменений, практики применения антимонопольного законодательства, повышение квалификации сотрудников органа местного самоуправления.

За период 2021 г. все мероприятия Плана ("дорожной карты") за истекший период исполнены ответственными исполнителями полностью в установленные сроки.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Во исполнение пункта 27 Положения об антимонопольном комплаенсе 02.09.2019 администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области принято постановление № 2583 «О методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области».

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации городского округа являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2019 годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2021:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области за отчетный период по сравнению с 2019 годом (КСН).

В 2021 году администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области не допущено нарушений антимонопольного законодательства.

Значение КСН в 2021 году составило 1. Положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно единице. Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

2. Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (ДПНПА).

В 2021 году не выявлено проектов нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области с комплаенс-рисками. Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

3. Доля муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (ДНПА) также не выявлены. Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

5. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

Отделом по правовому и кадровому обеспечению осуществляется ознакомление принимаемых на муниципальную службу муниципальных служащих администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области с Постановлением от 25.02.2019 № 503 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области».

В должностных инструкциях муниципальных служащих администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области содержатся требования о наличии знаний и соблюдении антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел по правовому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

Обучение сотрудников администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области требованиям антимонопольного законодательства в сферах деятельности органа местного самоуправления является важнейшей задачей, позволяющей минимизировать возможность его

нарушения.

С этой целью в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области организовано систематическое обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

В сентябре 2021 года с целью повышения квалификации сотрудников администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области в сфере антимонопольного законодательства руководители двух уполномоченных структурных подразделений прошли обучение в ООО "Региональный учебный центр" (г. Рязань) по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации: "Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления"

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области осуществляется консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

На основании вышеизложенного функционирование в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволило сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.

За трехлетний период функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства с 2019 года наблюдается положительная динамика. По результатам проведенного уполномоченными структурными подразделениями сбора и анализа информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области за 2021 год установлено, что за указанный период органом местного самоуправления, должностными лицами администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области не допущено нарушений требований антимонопольного законодательства.

Также в 2021 году не выявлено проектов муниципальных нормативных правовых актов с комплаенс-рисками.

Достижение запланированных значений ключевых показателей эффективности функционирования в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области антимонопольного комплаенса в 2021 году свидетельствует об удовлетворительном функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.